

# 排污掏钱 治污赚钱

## 江苏环保大会提出 30 条新政,将逐步加大排污成本

7月13日,江苏环保大会的第一天,南京骤然放晴。虽然气温很高,但清晨一出门,首先感觉到的是天空的湛蓝透明,空气里透着股清新劲。做了个深呼吸,就在那一刹那间,记者突然对即将开始的环保大会有了前所未有的期待……这次大会提出了未来5-15年江苏落实环保优先,建设生态省的坚定目标,并出台了即将实行的推进环保工作的30条意见。

### 评空气

#### 蓝天多了风景美

“你看,蓝天白云,紫金山上的树都清清楚楚!”会议间隙,代表们的话题仍然不离主题。透过江苏省会议中心的窗户,东郊的美景仿佛一幅油画令人神往。

楼道另一头,省委常委、南京市委书记罗志军走了过来。“罗书记,今天南京真漂亮!”记者的这句招呼让他立即露出了笑容。“您觉得这是因为南京的环境治理得好呢,还是因为刚下过雨呢?”“首先是因为南京的空气环境好,其次是因为下雨,另外我告诉你,今天出梅。”他的回答客观而风趣。的确,环境监测数据显示,当天南京的空气质量接近优秀。

### 提目标

#### 15年建成生态省

“要是永远能这样就好了!”随后环保大会上提出的目标令人欣喜——要让人民群众喝上干净的水、呼吸清新的空气,吃上放心的食物,在良好的环境中生产生活。

而一组简洁的数字更为清楚地勾勒出了未来江苏:到2010年,在保持经济稳定较快增长的同时,主要污染得到有效控制,生态环境逐步好转,全省环境质量综合指数达到全面小康社会指标要求,全社会环保投入占地区生产总值比重提高到3%左右,全省COD排放总量比2005年减少15.1%,二氧化硫排放总量减少18%,森林覆盖率从14.8%提高到20%左右。到2020年,全省环境质量和生态状况明显改善,基本建成生态省。

### 解心结

#### 5年投入3500亿

“好环境谁不想要?关键没钱啊。”会场上,分管一方的“头头”们皱起眉头,缺钱正是他们的“心结”。不过会后,心结和紧皱的眉头也一起舒展开了。省委书记李源潮表示,将建立多元化的投入机制加大环保投入。省长梁保华表示,初步计划五年内全省环保投入3500亿。“十一五”省财政安排的省级污染防治专项资金由每年3000万元增加到3亿元,作为重点环保项目建设引导资金。此外,每年还安排500万元,专门用于对在环境保护工作中做出显著成绩的单位 and 个人的奖励。

### 表决心

#### 13市签“军令状”

搞环保的“钱”基本解决了,政策也有了,开心之余,全省各市县的“头头”们的神色却透着紧张——因为在接过“尚方宝剑”的同时,他们也接过了“军令状”。

不久前,仇和副省长代表省政府与国家环保总局签订了“十一五”二氧化硫削减目标责任书。而昨日上午,全省13个省辖市政府也分别与省政府签订了环保目标责任书。南京市政府的目标责任为:到“十一五”末,南京的化学需氧量排放总量要比“十五”末减少17.2%;二氧化硫排放量减少9.2%。

### 【新政解读】

## 赚 赔

### 价格杠杆

#### 排污赔钱治污赚

现状:“排污里面的利益驱动太厉害了。”昨天的会上,省委书记李源潮感叹,按目前的情况,二氧化硫排污收费,只及治理的1/6,而污水有的排污收费还不及治理成本的1/10。这导致有的企业,即使上了治污设施也闲置在那儿“晒太阳”。

新政:按照“排污者付费,治理者赚钱”的原则,优化环境资源市场。逐步实行环境有偿使用机制,建立环境价格体系,利用价格杠杆,盘活环境存量,激励企业治污。

解读:省环保厅厅长史振华说,环境既有自然属性,也有商品属性。现在虽然也征收排污费,但往往以很少的代价就能侵占破坏大气、水等公共资源,仅仅治理费用就已经远远超过了缴纳的排污费。环境价格体系主要包括四部分:排污权初始价格、排污付费价格、治污收费价格和环保服务价格。

### 总量控制

#### 省下指标能赚钱

现状:现行的排污收费政策,实际执行中演变成了“付费即可排污”的后果,无法对污染物排放总量实施有效控制。

新政:实行污染物总量控制。在此前提下,实行排污权有偿取得,制定二氧化硫、化学需氧量(COD)等主要污染物排放指标的初始价格,这个价格将略高于治污成本。在总量控制的范围内,允许排污权指标买卖,建立

### 【会里会外】

### 书记省长

#### 呼吁“见缝插绿”

“苏南种了不少树,很贵,但是树冠很小,不利于吸收污染,建议还是多种些树冠比较大的树,对吸收污染更有利。”省委书记李源潮对环保的重视具体到了每一棵树上。省长梁保华则强调:“在这里我要大声疾呼,苏南不仅要把城市绿化做好,还要把农村绿化作为重点来突破。”

省领导呼吁,全省城乡齐动员,全民齐动手,让植树造林成为全省上下的自觉行动。农村的路边、河边、塘边、房前屋后都要种树补绿,城市的

为什么有些企业排污的“胆子”很大呢,就是因为和赚到的钱相比,罚款的数额有时还不到一个零头。在这次大会上,省委书记李源潮就此指出,江苏要实行最严格的环境保护制度,逐步使排污费征收水平超过治理污染的成本。

### 排污权交易市场。

解读:由于排污权的初始价格就已经提高到治污成本以上,通过经济手段可以促使企业进行技术改造、降低能源消耗,以减少污染物排放。而企业节约下来的污染排放指标,将成为可以用于交易的“有价资源”,既可在企业与企业间进行商业交易,也可“储存”起来以备自身扩大发展之需。那些无力或忽视使用减少排污手段、导致手中缺乏排放指标的企业,将不得不按照市场价格,向市场或其他企业购买污染指标。例如南京轿子山垃圾填埋场制热项目,已将未来7年的温室气体减排量,以7000多万元的价格卖给英国一家公司,仅此一项收益就远远超过了当初1400万元的投资。

### 污水垃圾

#### 你可以投资赚钱

现状:随着城市化进程的加快,区域供水、污水处理管网配套能力不足,垃圾处理严重滞后。环境基础设施建设很不适应治理需要,资金不足是首要因素。

新政:全面开放环境基础设施建设经营市场,对社会资本投资环境基础设施建设实行优惠扶持,地方财政给予一定资金支持或贷款贴息;对有关行政事业性收费减半征收,优先保障用地。

解读:江苏“十一五”期间要确保环保投入增幅高于经济增长速度,要筹集这么大笔资金,就必须调动各方面的积极性,形成政府引导、市场推进、社会参与的多元化投资格局。据了解,徐州正是通过市场化运作,已顺利建成了3座城市污水处理厂,成为目前淮河流域城市污水处理率最高的城市。

### 全面小康

#### 南京攻“水功能”

全面小康社会指标中的环境指标是块难啃的“硬骨头”。例如南京市环保局局长严扬即表示,在2007年南京要达到全面小康水平,与此相关的环境指标有4个,其中饮用水源地、空气优良、噪声等指标都没问题,最难的是地表水功能断面达标,要花大力气。

### 评先创优

#### 环保“一票否决”

这次大会还首次明确了立法、规划、环评、投入

### 工地扬尘

#### 将要开征排污费

现状:一幢幢高楼、高速公路、城市快速路……大规模的城建活动中,工地扬尘却让老百姓呼吸不畅,让城市变得灰头土脸。上个月出炉的江苏省环境白皮书中显示,2005年江苏13个城市中,有7个城市可吸入颗粒物超标,主要来源就是遍地开花的工地扬尘。

新政:江苏计划从2007年起开征城市施工工地扬尘排污费。在2007年底前,适当提高化学需氧量、二氧化硫等主要污染物排污费征收标准。

解读:排污费远远低于治理费用,这导致“违法成本低、守法成本高”,特别是工地扬尘,对大气污染造成严重影响,但却一直疏于管理。据了解,征收来的排污费一律用于环境治理,专款专用。

### 污水处理

#### 费用还要继续涨

现象:近年来自来水价格的几次上调都与污水处理费有关。尽管江苏的污水处理收费标准在全国是最高的,但在江苏水资源缺乏,水环境迫切需要得到改善的情况下,这点资金还是入不敷出。

新政:到2008年,苏南地区污水处理费调整到13-16元/吨,苏中苏北地区调整到100-120元/吨。

解读:史振华表示,现行用于污水处理厂建设加运营的费用,污水处理费标准0.80元就够了,但是管网建设非常不足且急需资金。因此,增加筹集的资金,将集中用于管网建设。在污水处理费中提取一定比例的资金,专项用于污泥处置。合理确定中水再利用价格,鼓励中水循环利用。

### 9处民国建筑“晋级”

明代遗址、民国建筑对于南京来说,都是一笔财富,也是南京市文物部门的重点看护对象。在第六批省级文物保护单位名录中,浦口火车站及附属建筑、江苏邮政管理局旧址、中国银行南京分行旧址、中央陆军军官学校旧址、拉贝故居、陵园新村邮局旧址、何应钦公馆旧址、赛珍珠旧居以及国民政府立法院、监察院旧址,都是民国建筑,而且之前都是非文物保护单位而直接晋升为省级文物保护单位。

在这9处省级文物保护单位新成员中,何应钦是1945年接受侵华日军投降的中方代表,他的公馆目前保护完好,已经成为南大校园的一个景观;而中央陆军军官学校则是

经过一段时间的公示,昨天,第六批江苏省文物保护单位名单正式公布,新增省级文物保护单位104处,扩展项目1处。此次晋级的省级文保单位中,苏州、无锡最多,盐城为零。而南京共有瓮堂、刘家垅万寿台戏楼、赛珍珠旧居、拉贝故居、何应钦公馆等11处,其中,除了瓮堂是由市级文保单位晋升为省级文保单位外,其余10处,均是从非文保单位直接跻身省级文保之列。

# 朱元璋“澡堂子” 600年后成“宝”

## 南京新添 11 处省级文保单位



### 600年前澡堂成“宝”

在11处新添的省级文物保护单位中,历史最悠久的是瓮堂,它是朱元璋盖的澡堂子,已经有600岁了,是南京地区目前仅存的而且是仍然在使用的唯一一座澡堂子。据说,南京在明朝之前没有专业的澡堂。朱元璋为在南京建都,从全国抽调大量民工来建造城墙。民工们终日劳累,汗流浃背,不得洗澡,浑身虱蚤,浑身疥疮,苦不堪言。朱元璋得知此事,向大臣们征询良策。军师刘伯温建议建造澡堂,民工既可洗澡,又可换洗衣服,既可灭除虱蚤,又可免生疥疮。因为当初的澡堂外形就像倒扣的瓮,所以称作“瓮堂”。

600多年过去,瓮堂还在使用。据介绍,原本它有两间,但其中的一间已经被当成了仓库。每间瓮堂可以容纳4-5个人,一走进去,就会浑身冒汗,在里面洗过澡的人说,比蒸桑拿感觉还要舒服。南京市文物局的一位负责人告诉记者,其实从外面看瓮堂已经破旧不堪了,但它是明代尚存的唯一一个民居建筑,而且和明城墙有关,如果现在不把它当“宝”,将来也许就没了。

### 一年才能划定范围

被列入省级文物保护单位,就等于有了“保护伞”。谁要是“动”了它们,就是犯罪,会被判刑。南京新添的11处省级文物保护单位,保护范围该如何划定?文物部门说,此事得慢慢来,一般都要耗上一年的时间。“划定保护范围太难了,划的范围过大,对于将来的建设不利;划的范围过小,对文物本身保护不利。已经是省级文保单位的沐英家族墓,就遭遇了当年划定的保护范围过小的尴尬。如果当时把沐英家族墓的保护范围划大些,就可以避免沐英后代们的墓地被发掘,甚至被偷盗了。”文物专家说,地面文物的保护范围一般是文物主体加周围环境,而地下文物,比如古墓葬的范围最难划,往往需要考古勘探以后才能知道古墓葬真正的大小。

在这9处省级文物保护单位新成员中,何应钦是1945年接受侵华日军投降的中方代表,他的公馆目前保护完好,已经成为南大校园的一个景观;而中央陆军军官学校则是

日军向中国投降的签降地,1945年9月9日上午,中国战区侵华日军投降签字仪式在该校大礼堂内举行……而拉贝故居,见证了拉贝为南京人所做的每一件好事。这是一座美丽的西式砖木结构的楼房,粉色的墙,黑色的瓦。一楼客厅的墙上挂满了拉贝年轻时在南非的森林中猎获的兽角、鸟类和漂亮的动物皮毛。二楼是拉贝的书房和卧室。南京大屠杀期间,拉贝在这里收留了六百多名附近居民,他目睹侵华日军在南京犯下的惨绝人寰的暴行,用日记记载了中国历史上最惨痛的一页——长达2100多页的战时日记(或称拉贝日记),记载了500多个日军大屠杀惨案。

南京市文物局的一位负责人告诉记者,目前,民国建筑备受关注,被列入的市级文物保护单位共有90多处是民国建筑,而省级文物保护单位,原本有56处,加上新增的9处,已经达到66处;全国重点文物保护单位中,共有20处是民国建筑。算起来,已经近180处民国建筑成了文物保护单位。

### 一年才能划定范围

被列入省级文物保护单位,就等于有了“保护伞”。谁要是“动”了它们,就是犯罪,会被判刑。

南京新添的11处省级文物保护单位,保护范围该如何划定?文物部门说,此事得慢慢来,一般都要耗上一年的时间。“划定保护范围太难了,划的范围过大,对于将来的建设不利;划的范围过小,对文物本身保护不利。已经是省级文保单位的沐英家族墓,就遭遇了当年划定的保护范围过小的尴尬。如果当时把沐英家族墓的保护范围划大些,就可以避免沐英后代们的墓地被发掘,甚至被偷盗了。”文物专家说,地面文物的保护范围一般是文物主体加周围环境,而地下文物,比如古墓葬的范围最难划,往往需要考古勘探以后才能知道古墓葬真正的大小。

快报记者 胡玉梅